

MINISTARSTVO FINANCIJA
POREZNA UPRAVA – SREDIŠNJI URED
SEKTOR ZA NORMATIVNU DJELATNOST
I MEĐUNARODNU SURADNJU

KLASA: 410-01/15-01/1354
URBROJ: 513-07-21-01/15-2

Zagreb, 2. rujna 2015.

PRETHODNA PROCJENA
ZA
NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
FISKALIZACIJI U PROMETU GOTOVINOM

Ovaj obrazac primjenjuje u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga Obrasca odgovoreno sa »DA« odnosno potvrdno.

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	<p>Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom namjera je ujednačiti i olakšati primjenu i postupanje kako poreznih obveznika tako i djelatnika Porezne uprave, unaprijediti sustav razmjene podataka te provođenja detaljnijih analiza.</p> <p>S tim u vezi, trenutno prijavljene poslovne prostore u sustav fiskalizacije nije moguće točno locirati te nije moguće izvršiti uvid o djelatnostima po poslovnim prostorima obveznika fiskalizacije. Nadalje, u sustavu se ne vode podaci o osobama koji su obveznicima fiskalizacije implementirali programska rješenja za potrebe provođenja fiskalizacije te koja iste održavaju. Isto je potrebno kako bi se uočile nepravilnosti koje u konačnici mogu dovesti do ne postupanja po zakonskim odredbama. Važećim Zakonom propisan je postupak izdavanja računa za male obveznike fiskalizacije na način da su isti dužni izdati račun koji mora biti uvezan u posebnu knjigu računa. Međutim, malim obveznicima fiskalizacije omogućeno je da se opredijele za postupak izdavanja računa izdavanjem računa iz posebne knjige računa ili izdavanjem računa putem prilagođenih naplatnih uređaja. Trenutno visina blagajničkog maksimuma propisana je neovisno o veličini fizičkih osoba. Izmjenama se namjerava isto precizirati. Važećim Zakonom propisana je mjera zabrane obavljanja djelatnosti pečaćenjem poslovnih prostorija donošenjem rješenja. Međutim, Zakonom o Poreznoj upravi propisana je mjera zabrane obavljanja djelatnosti pečaćenjem poslovnih prostorija donošenjem naredbe, te se u svrhu jedinstvenog postupanja, predlaže usklađenje propisa. Isto tako, sadašnjim Zakonom propisane su prekršajne odredbe za obveznike fiskalizacije koje je potrebno uskladiti s Prekršajnim zakonom. Zakonom o fiskalizaciji propisano je izuzeće od obveze fiskalizacije za promete ostvarene u djelatnosti prodaje karata ili žetona u putničkom prometu bez</p>

obzira obavlja li se prodaja u prijevoznom sredstvu ili uredima/šalterima na stanicama prijevoznika. Međutim, budući da je u međuvremenu posebnim propisom omogućena prodaja karata u prijevoznom sredstvu, otvara se prostor prodaje izvan kontrole fiskalizacije. Odredbe Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom potrebno je uskladiti s odredbama Zakona o porezu na dohodak u dijelu prodaje vlastitih poljoprivrednih proizvoda. Nadalje, nadzor nad provedbom Zakona provodi Ministarstvo financija, Porezna uprava, međutim izmjenama se namjerava proširiti nadležnost provođenja nadzora nad istim na Carinsku upravu.

Također, zakonski će se podržati mogućnost kupca da ne plati primljenu isporuku odnosno obavljenu uslugu ako izdavatelj računa ne izda račun za obavljenu isporuku ili pruženu uslugu, a koji je dužan izdati po posebnom propisu.

Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):

2.

Navedenim normativnim rješenjem teksta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom namjerava se propisati novi način dostave podatka o poslovnim prostorima koje su obveznici fiskalizacije dužni dostavljati sukladno važećem Zakonu. Naime, trenutno u postupku provedbe fiskalizacije izdavanja računa i dostave podataka o poslovnim prostorima, obveznici fiskalizacije isto dostavljaju putem web servisa korištenjem XML sheme. Radi unapređenja sustava s jedne strane, a s druge strane kako se poreznim obveznicima koji su obveznici fiskalizacije ne bi nametali dodatni troškovi odnosno kako bi se omogućilo korištenje postojećih resursa i poslovnih procesa, potrebno je normativno urediti dostavu podataka o istome putem ePorezne. ePorezna je skup elektroničkih usluga Porezne uprave koja omogućuje svim poreznim obveznicima dostavu poreznih obrazaca elektroničkim putem, pregled njihovih statusa te uvid u porezno knjigovodstvenu karticu, a sve u cilju jednostavnijeg i bržeg ispunjavanja obveza prema Poreznoj upravi. Dakle, riječ je o sustavu kojeg porezni obveznici već koriste u svojoj komunikaciji s Poreznom upravom. Za porezne obveznike koji su obveznici fiskalizacije, a koji ne podnose obrasce putem ePorezne te nemaju certifikat za pristup ePoreznoj, prijaviti će podatke o poslovnom prostoru službenicima u nadležnoj ispostavi Porezne uprave. Nadalje, budući da će se u sustav fiskalizacije obvezno unositi i podatak o osobama koje obveznicima fiskalizacije implementiraju programska rješenja za potrebe provođenja fiskalizacije te isti održavaju, zakonskim izmjenama će se urediti i prekršajne odredbe za obveznike kod kojih se utvrdi da koriste programska rješenja koja su se i kod drugih obveznika pokazala kao ona koja sustavno omogućavaju nepostupanje po zakonskim odredbama. Jednako tako, malim obveznicima fiskalizacije omogućeno je da račune izdaju iz uvezene knjige računa ili iz posebnog naplatnog uređaja, a što se izmjenama nastoji pojasniti. Nadalje, blagajnički maksimum će ovisiti o tome radi li se o fizičkoj osobi obrtniku i fizičkoj osobi –obrotniku koji je obveznik poreza na dobit. Vezano za odredbu kojom je propisana mjera zabrane obavljanja djelatnosti pečaćenjem poslovnih prostorija donošenjem rješenja, propisati će se pozivanje na odredbe Zakona o Poreznoj upravi kojima se regulira postupanje u slučaju izricanja mjere pečaćenja poslovnih prostorija donošenjem naredbe, a u svrhu jedinstvenog postupanja.

Prekršajne odredbe uskladiti će se s Prekršajnim zakonom u smislu propisivanja novčanih kazni zasebno za fizičke i zasebno za pravne osobe, te će se propisati kazne za nove razloge poreznih prekršaja, a u skladu s izmjenama koje se namjeravaju propisati novim normativnim rješenjem. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom namjerava se ukinuti izuzeće od obveze fiskalizacije za porezne obveznike koji obavljaju djelatnost prodaje karata ili žetona u putničkom prometu. Isto je potrebno budući da postoji mogućnost da se kod predmetnog izuzeća otvori prostor prodaje koji izvan kontrole fiskalizacije. Također se odredba Zakona o fiskalizaciji u

	<p>prometu gotovinom u dijelu prodaje vlastitih poljoprivrednih proizvoda namjerava uskladiti s odredbama Zakona o porezu na dohodak. Tako će se u Zakonu o fiskalizaciji u prometu gotovinom pojasniti prodaja vlastitih poljoprivrednih proizvoda na način da se propiše da se isto odnosi na prodaju vlastitih poljoprivrednih proizvoda u neprerađenom stanju kada iste prodaju obiteljska poljoprivredna gospodarstva. Izmjenama odredbe Zakona koja se odnosi na provedbu nadzora nad istim, propisati će se da će nadzor nad provedbom predmetnog Zakona uz Ministarstvo financija, Poreznu upravu provoditi i Carinska uprava.</p> <p>Također, Izmjenama Zakona propisati će se da kupac ili primatelj računa nije dužan platiti račun ukoliko isti nije izdan od strane izdavatelja računa, a koji je isti dužan izdati posebnom propisu.</p>		
3.	<p>Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti.</p> <p>Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom odnosi se na obveznike fiskalizacije.</p>		
4.	<p>Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno nenormativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj.</p> <p>Normativno rješenje (izrađene teze propisa): Izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom.</p> <p>Nenormativno rješenje: Cilj se ne može postići nenormativnim rješenjem.</p>		
5.	<p>Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema.</p> <p>1. siječnja 2016.</p>		
	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa »DA« odnosno »NE«, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA	NE
6.	Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva?		X
	Osim predmetnog Zakona nije potrebno mijenjati druge propise.		
7.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		X
	Normativno rješenje neće imati značajan financijski učinak, neće utjecati na tržišno natjecanje.		
8.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.	X	
	Očekuju se određeni financijski učinci na državni proračun i proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave budući će obveznici koji obavljaju djelatnost prijevoza putnika, a koji su do sada bili izuzet od obveze fiskalizacije sada istu provoditi.		

9.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		X
	Ne očekuju se učinci na socijalno osjetljive skupine, interesne skupine te socijalni status građana.		
10.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		X
	Ne očekuju se učinci na okoliš, održivi razvitak i s tim u vezi na zdravlje ljudi.		
11.	Hoće li navedeno normativno rješenje zahtijevati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.	X	
	Navedeno normativno rješenje zahtjeva prilagodbu poreznih obveznika sustavu fiskalizacije prilikom prodaje karata u putničkom prijevozu. Navedeno podrazumijeva obavljanje pripremnih radnji za provedbu postupka fiskalizacije izdavanja računa.		
12.	Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad.		X
	Ne očekuje se povezan rad više tijela državne uprave.		
	Imate li saznanja da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? – navedite primjere.		X
13.	Republika Hrvatska primjenjuje jedinstven model provođenja nadzora prometa u gotovini, kojim se obveznicima ne nameće neko posebno hardversko ili softversko rješenje. S obzirom na primjenu jedinstvenog modela, nemamo saznanja o istim problemima u zemljama Europske unije.		